|  |
| --- |
|  |
| **Контрольно-ревизионная комиссия**  **города Усть-Илимска** |

ОТЧЕТ О РАБОТЕ

КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ

ГОРОДА УСТЬ-ИЛИМСКА ЗА 2020 ГОД

г. Усть-Илимск 29 января 2021 года

Контрольно-ревизионная комиссия города Усть-Илимска (далее – КРК города) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Городской Думой города Усть-Илимска, и подотчетным ей. КРК города обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Полномочия КРК города определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также **Положением о Контрольно-ревизионной комиссии города Усть-Илимска, утверждённым решением Городской Думы города Усть-Илимска от 23 марта 2011 года № 25/144 (с изменениями).**

**В соответствии со статьей 19** Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», **пунктом 74 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии города Усть-Илимска КРК города** ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Городскую Думу не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

**КРК города** осуществляет свою деятельность на основе годового плана, который разрабатывается и утверждается КРК города самостоятельно с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Городской Думы, предложений и запросов мэра города Усть-Илимска, а также по запросам правоохранительных и надзорных органов, Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

За 2020 год в КРК города поступило 6 поручений и запросов (предложений, обращений) на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе от:

- Городской Думы города Усть-Илимска – 4;

- мэра города Усть-Илимска – 1;

- Отдела в г. Усть-Илимске УФСБ России по Иркутской области – 1.

Настоящий отчет содержит обобщенную информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рекомендациях и предложениях по результатам деятельности и является одной из форм реализации принципа гласности деятельности контрольно-счетного органа.

Результаты работы КРК города за 2020 год рассмотрены на заседании Коллегии КРК города (протокол от 29.01.2021 г. № 02-04/1).

Основные показатели деятельности КРК города за 2020 год представлены в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Значение показателя 2020 года | Значение показателя 2019 года |
| Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего,  из них:  контрольных мероприятий (в том числе внешняя проверка бюджетной отчетности)  экспертно-аналитических мероприятий | 40  14  26 | 39  18  21 |
| Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего,  из них:  объектов контрольных мероприятий  объектов экспертно-аналитических мероприятий | 63  62  1 | 34  27  7 |
| Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (тыс. руб.) | 41 004 | 85 216 |
| их количество | 103 | 148 |
| Устранено выявленных нарушений (тыс. руб./количество),  в том числе:  обеспечен возврат средств в бюджеты города, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия (тыс. руб.)  дополнительно поступило в бюджет неналоговых доходов (тыс. руб.) | 10 976/42  294,5  1 138 | 41 345/33  422,5 |
| Экономия бюджетных средств, образовавшаяся по результатам проведенных проверок (тыс. руб.) | 1 261 |  |
| Направлено представлений всего,  в том числе:  количество представлений, выполненных в установленные сроки  количество представлений, сроки выполнения которых не наступили  количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью | 4  4  -  - | 7  4  1  2 |
| Направлено предписаний всего,  в том числе:  количество предписаний, выполненных в установленные сроки  количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили  количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью | 2  1  1  - | 8  3  4  1 |
| Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (муниципального образования) | - | 1 |
| Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, по результатам рассмотрения которых в том числе:  внесено протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений закона  приобщено к материалам предварительного следствия | 2  -  1 | 3  1  - |
| Возбуждено дел об административных правонарушениях | - | 2 |
| Привлечено должностных лиц, юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях | - | 1 |

В 2020 году проведено 40 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Общий объем проверенных средств по итогам контрольных мероприятий составил 355 928 тыс. руб. (без учета внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств).

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 63 объекта (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов).

Для учета и обобщения информации о результатах проведенных мероприятий КРК города использует Классификатор нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 г. (с учетом законодательства Иркутской области, нормативно-правовыми актами муниципального образования город Усть-Илимск), (далее – Классификатор).

С учетом Классификатора в 2020 году выявлено 103 нарушения и недостатка на общую сумму **41 004** тыс. руб., в том числе:

1) нарушения при формировании и исполнении бюджетов (тыс. руб./количество) – **17 393/56** (в 2019 году – 62 587/61**)**;

2) нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (тыс. руб./количество) – **13 255/12** (в 2019 году -864/18);

3) нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (тыс. руб./количество) – **0/6** (в 2019 году – 1 588/18);

4) нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (тыс. руб./количество) – **10 106/15** (в 2019 году – 2 899/13);

5) иные нарушения и недостатки (тыс. руб./количество) – **0/11**, (в 2019 год – 11 100/23).

Кроме того, выявлено 3 нарушения с признаками неэффективного использования бюджетных средств на сумму **250** тыс. руб. (в 2019 году – 5 726 тыс. руб. (12 нарушений)).

В 2020 году по результатам контрольных мероприятий не выявлено нецелевого использования бюджетных средств. В 2019 году объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования составил **452** тыс. руб. (3 нарушения).

В отчетном периоде итоги всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на Коллегии КРК города. О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КРК города информировала Городскую Думу города Усть-Илимска, мэра города Усть-Илимска, доводила их до сведения руководителей объектов контроля.

КРК города принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений действующего законодательства и иных нормативных правовых актов. По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КРК города направлено руководителям проверяемых учреждений 4 представления и 2 предписания для принятия мер об устранении выявленных нарушений и недостатков.

В установленные сроки исполнены все представления и 1 предписание. Срок исполнения по одному предписанию, направленному в адрес Департамента жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска, не наступил.

В отчетном периоде **устранено** 42 выявленных нарушения на сумму **10 976 тыс. руб.** (с учетом устранения нарушений по проверкам прошлых лет).

**Результаты внешнего муниципального финансового контроля**

***Результаты контрольных мероприятий***

В 2020 году проведено 14 **контрольных мероприятий**, в рамках которых в том числе проведено 8 проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Общее количество объектов, охваченных в рамках контрольной деятельности, составило 62 объектов, в том числе:

главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета – 14 (объекты учитывались столько раз, сколько они являлись объектами контрольных мероприятий);

муниципальных учреждений – 48.

Объем проверенных средств в рамках проведенных контрольных мероприятий (без учета внешней проверки бюджетной отчетности) составил **355 928 тыс. руб.**

По результатам контрольных мероприятий выявлено **57** нарушений (недостатков) на сумму **40 518** тыс. руб. (11,4% от общего объема проверенных средств). В том числе установлено 3 факта неэффективного использования муниципальных средств на общую сумму 250 тыс. руб.

Информация в разрезе нарушений и недостатков отражена на диаграмме и в таблице (по объему и по количеству).



|  |  |
| --- | --- |
| Наименование группы нарушений | Количество |
| Нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 24 |
| Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 6 |
| Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью | 6 |
| Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | 13 |
| Иные нарушения | 5 |
| Неэффективное использование муниципальных средств | 3 |

В ходе проведения контрольных мероприятий и по их итогам устранено **16** выявленных нарушения на сумму **6 497** тыс. руб. Кроме того, устранены 10 нарушений прошлых лет на сумму 3 993 тыс. руб.

Разработан и утвержден постановлением Администрации города Усть-Илимска от 10.08.2020 г. № 309 Порядок осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности. Управлением образования Администрации города Усть-Илимска внесены изменения в Методику расчета размера родительской платы.

Решением Городской Думы города Усть-Илимска 28 декабря 2020 года № 20/117 утверждены экономически обоснованные коэффициенты разрешенного использования (Кви), применяемые при определение размера арендной платы за землю.

Предприняты меры по сравнению сумм выплаченной субсидии в размере 884,4 тыс. руб. и фактических расходов по истечении периода предоставления субсидии по 129 получателем субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Произведен перерасчет размера субсидии на сумму 12,5 тыс. руб. Осуществляется контроль за своевременностью и полнотой оплаты текущих платежей получателями субсидии через достигнутое взаимодействие с управляющими компаниями.

Устранены нарушения по бухгалтерскому учету в сумме 5 600 тыс. руб. (произведена сверка и приняты бюджетные обязательства по взносам в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области, отражена кредиторская задолженность, в том числе за 2019 год) по итогам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Департаментом недвижимости Администрации города Усть-Илимска устранена реестровая ошибка в сведениях ЕГРН о местоположении границ и площади земельных участков (под автомобильными дорогами местного значения), что устраняет препятствие для разработки проектно-сметной документации на капитальный ремонт участков автомобильных дорог ул. Кирова, ул. Братская (участок 2).

Отдельные нарушения не устранены в связи с завершением этапов бюджетного процесса, в том числе связанных с планированием бюджетных ассигнований, заключением соглашений на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания и на иные цели; нарушений сроков перечисления компенсаций, оплаты контрактов; отсутствие надлежащего контроля за подведомственными учреждениями.

Часть нарушений (недостатков) требует детального анализа со стороны исполнительной власти и принятия управленческих решений по недопущению в будущем выявленных проблем (недостатков) и эффективного, рационального использования бюджетных средств.

По итогам контрольных мероприятий возвращено в бюджет города **294,5 тыс. руб.** (с учетом возврата по мероприятиям, проведенным в прошлые годы), в том числе:

285,1 тыс. руб. - МБУК «ЦБС» (доначисленная арендная плата 2-м арендаторам);

9,4 тыс. руб. – Сектор по расчету и предоставлению субсидии отдела по жилищным отношениям Департамента жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска (возврат излишне исчисленной и перечисленной субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг).

Дополнительно поступило в бюджет города неналоговых доходов на сумму 1 138 тыс. руб. (претензионная работа по результатам исполнения предписания Департаментом недвижимости Администрации города Усть-Илимска).

Кроме того, результаты контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств, предоставленных общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение мероприятий по организации уроков физической культуры (программа «Плавание») в 2018-2019 годах» позволили сэкономить бюджетные средства в сумме 1 261 тыс. руб. при заключении муниципального контракта на проведение тренировочного процесса спортсменов, зачисленных в МБУ «Спортивная школа «Лесохимик» с сентября по декабрь 2020 года (с учетом перехода с аренды бассейна на оплату по абонементам).

По результатам контрольных мероприятий КРК города вынесено 4 представления для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков. Все представления исполнены в установленные сроки.

Также КРК города направлено объектам контроля 2 предписания об устранении выявленных нарушений. Одно предписание исполнено в полном объеме в установленные сроки. Срок исполнения по другому предписанию на конец отчетного периода не наступил.

Далее по тексту Отчета отражены основные результаты проведенных мероприятий, а также приведены примеры наиболее существенных нарушений (недостатков), выявленных КРК города в 2020 году по результатам контрольных мероприятий.

**1.** Контрольное мероприятие «Проверка осуществления областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в 2018 году».

Предметом настоящей проверки, исходя из установленных целей и задач, являлись бюджетные средства на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (субвенция из областного бюджета) - **50 827,55 тыс. руб.** без учета бюджетных средствна содержание и обеспечение деятельности муниципальных служащих, осуществляющих областные государственные полномочия.

В ходе проведения проверки проведено выборочное исследование 392 персональных дел (порядка 12% от общего количества получателей субсидий в 2018 году), по результатам которого выявлены **основные нарушения и недостатки, в том числе характеризующиеся признаками системности и требующие внимания** при дальнейшей работе по осуществлению государственных полномочий.

Выявлено **11 случаев** нарушений и недостатков на сумму **1 144,90 тыс. руб.**

При наличии оснований для приостановления выплаты субсидии в случае наличия задолженности за жилое помещение и/или коммунальных услуг в течение 2-х месяцев, Сектором по расчету и предоставлению субсидий в 2018 году практически **не осуществлялся надлежащий контроль** за своевременностью и полнотой оплаты текущих платежей. Данный контроль осуществлялся **только в отдельных случаях** – ежемесячно в отношении получателей, с которыми заключены соглашения по погашению задолженности.

Специалистами Сектора по расчету и предоставлению субсидий **допускались случаи оформления и предоставления субсидий** гражданам, **имеющим** на момент обращения с заявлением о получении субсидии **задолженность** по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги и при одновременном отсутствии заключенного и (или) выполняемого соглашения по ее погашению (12 случаев по 6-ти персональным делам).

В нарушение положений части 5 статьи 159 ЖК РФ, пункта 6 Правил предоставления субсидий, пунктов 8, 46 Административного регламента, с учетом позиции Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2017 г. № 22, при решении вопроса о предоставлении субсидии в размере **120 955,02 руб.** при наличии на момент представления заявления задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, уполномоченным органом **не приняты меры по установлению наличия/отсутствия** уважительных причин возникновения данной задолженности.

Кроме того, допускались случаи оформления и предоставления субсидий гражданам, имеющим согласно представленным документам задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги за последний перед подачей заявления о предоставлении субсидии месяц, которая фактически отсутствовала на момент обращения гражданина с заявлением о получении субсидии, при этом **в персональных делах отсутствуют подтверждающие документы** (62 случая по 43-м персональным делам).

Специалистами Сектора по расчету и предоставлению субсидий допускались случаи **оформления и предоставления субсидий гражданам, не являющимся собственниками жилых помещений**, либо лицами, уполномоченными собственниками на основании оформленной доверенности. В нарушение положений части 3 статьи 159 ЖК РФ, пунктов 3, 5 Правил предоставления субсидий, пунктов 5, 46 Административного регламента **соответствующий отказ** в предоставлении государственной услуги по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг Сектором по расчету и предоставлению субсидий **не оформлен.** Сумма предоставленной субсидии по 4 случаям (**«ненадлежащие заявители»**) составила **100 878,6**7 **руб.**

Специалистами Сектора по расчету и предоставлению субсидий в нарушение пунктов 34, 35, 37 Правил предоставления субсидий **неверно определялся среднемесячный доход** каждого члена семьи. В результате неверного определения среднемесячного дохода каждого члена семьи (отсутствие учета количества месяцев, в которых фактически был получен доход, учета не всех полученных доходов и учета доходов, не подлежащих включению в состав совокупного дохода) размер субсидии за 2018 год: - необоснованно **завышен на 966,33 руб.;** - необоснованно **занижен на 1 660,80 руб.**

При расчете субсидии и определении прожиточного минимума, один из членов семьи неверно отнесен к категории «пенсионер», в результате чего сумма предоставленной субсидии **занижена на 2 844,35 руб.**

При ограничении размера субсидии фактическими расходами семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в 1 случае уполномоченным органом не учтены положения Методических рекомендаций, предусматривающих, что перерасчеты за прошлые периоды не включаются в размер фактических расходов.

При анализе 150-ти персональных дел, по которым по различным причинам прекращены назначение и выплата субсидий (смена места жительства, смерть получателя субсидии, отсутствие обращения на последующее предоставление субсидии, отсутствие права на получение субсидии и т.п.), установлено, что в нарушение пункта 27 Правил предоставления субсидий **129 получателями субсидии** не предоставлены документы или их копии, подтверждающие фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, понесенные ежемесячно в течение срока получения последней субсидии.

В свою очередь, Департаментом жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска в отношении данных 129 получателей субсидии не предприняты меры по сравнению сумм выплаченной субсидии **в размере 884 397,23 руб.** и фактических расходов по истечении периода предоставления субсидии, в том числе путем направления соответствующих запросов в управляющие и ресурсоснабжающие организаций, что влечет **снижение степени эффективности использования бюджетных средств**.

При сравнении размера предоставленной субсидии с фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, сектором по расчету и предоставлению субсидий **неправомерно** в составе фактических расходов учтены расходы на оплату коммунальных услуг и уплату взносов на капитальный ремонт:

- в 2-х случаях, не являющиеся расходами заявителя и членов его семьи (расходы, приходящиеся в доле на иного собственника жилого помещения), что в 1 случае привело **к завышению предоставленной субсидии на 7 942,45 руб.;**

**-** в 1-м случае учтены расходы, оплату которых фактически произвел иной гражданин, что привело **к превышению** суммы полученной субсидии **в размере 22,21 руб.**

Проверкой также установлено, что в нарушение положений Закона о контрактной системе, а также Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», оплата услуг банка по перечислению субсидии на счета физических лиц в размере **1 065 431,75 руб.** производилась по пролонгированному и заключенному без торгов договору, что, в свою очередь, может повлечь завышение объема бюджетных средств, направляемых на указанные цели, в случае наличия предложений иных кредитных организаций оказания данных услуг по более низким тарифам.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что все оказанные в 2018 году ООО «Илим-Сервис» услуги не являлись услугами по доставке субсидии, **фактически данная организация осуществляла исключительно перечисление субсидии на счета управляющих организаций, предоставляющих коммунальные услуги,** что свидетельствует о недостоверности информации, отраженной в актах оказанных услуг.

Функции ООО «Илим-Сервис» сводятся лишь к тому, чтобы на основании предоставленной специалистами Сектора по расчету и предоставлению субсидий информации сформировать платежный документ и произвести платеж в адрес конкретной организации с соответствующим списком физических лиц.

В данном случае, отсутствуют какие-либо, как объективные, так и субъективные причины невозможности осуществления действий по перечислению субсидии на счета управляющих организаций, предоставляющих коммунальные услуги, **самостоятельно Департаментом жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска**, в связи с чем, выплаты за счет субвенции в размере **19 764,92 руб.** произведены Департаментом жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска **с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств**, предусмотренного статьей 34 БК РФ.

По результатам проверки объекту контроля направлены представление и предписание с целью устранения выявленных нарушений. По итогам исполнения которых устранено 6 выявленных нарушений (недостатков) на сумму 897 тыс. руб.

Департаментом жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска с управляющими организациями достигнуто взаимодействие в целях предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Сверка задолженности и фактических расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг за предыдущий период оформления субсидии граждан, ведется на основании запросов в управляющие организации.

Вопрос о самостоятельном перечислении субсидии на счета управляющих, ресурсоснабжающих организаций, минуя стороннее привлечение третьих лиц, принят во внимание. В дальнейшем гражданам – получателям субсидии, специалистами Сектора по расчету и предоставлению субсидий будет оформляться уведомление о перечислении субсидии только на имеющиеся или открываемые банковские счета.

В адрес Министерства социального развития, опеки и попечительства направлен запрос о содействии на региональном уровне законодательно закрепить возможность перечисления субсидии напрямую на счета управляющих, ресурсоснабжающих организаций.

Приняты меры по выплате недоплаченных средств по персональному делу № 6000805 в сумме 1 660,80 руб. Произведено сравнение по выплаченным субсидиям и фактическим расходам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Приняты меры по возврату излишне выплаченных средств. В результате в бюджет возвращено 9 435,15 руб.

**2.** По результатам проведения проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств, предоставленных общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение мероприятий по организации уроков физической культуры (программа «Плавание») в 2018-2019 годах выявлено **9 случаев** нарушений и недостатков на сумму **12 066 тыс. руб.**

Нормами действующего в сфере образования законодательства императивно не предусмотрено обязательное проведение уроков «Физической культуры» по модулю «Плавание».

В 2018-2019 годах из 14-ти общеобразовательных учреждений города Усть-Илимска реализация образовательной программы «Физическая культура» по направлению «Плавание» осуществлялась:

- 6-тью правобережными школами города за счет дополнительного финансирования из бюджета города в размере **8 383,33 тыс. руб.** в бассейне «Дельфин», собственником которого является коммерческая организация ООО «Илим-Ресурс» (МАОУ «СОШ № 12», МАОУ «СОШ № 9», МБОУ «СОШ № 15», МБОУ «СОШ № 8 им. Бусыгина М.И.», МАОУ «Экспериментальный лицей «НОК», МАОУ «СОШ № 7 им. Пичуева Л.П.»).;

- 1 учреждением (МБОУ «СОШ № 17») за счет имеющегося собственного бассейна;

- 1 левобережной школой: МАОУ «Городская гимназия № 1» в муниципальном бассейне «Олимпиец» (в начале 2018 года) **за счет средств родителей обучающихся, что является незаконным** и прямо противоречит законодательству Российской Федерации об общедоступности и бесплатности образования.

При наличии близлежащего муниципального бассейна «Олимпиец» для 3-х левобережных школ города Усть-Илимска, финансирование реализации образовательной программы «Физическая культура» по направлению «Плавание» за счет бюджетных средств **не осуществлялось.**

Средний процент посещаемости бассейна «Дельфин» по всем общеобразовательным учреждениям составляет 89%. Наиболее высокая посещаемость при отсутствии пропусков по неуважительным причинам в МАОУ «Экспериментальный лицей «НОК», МБОУ «СОШ № 8 имени Бусыгина М.И.». Наибольшее количество пропусков по неуважительным причинам в 2-х школах из 6-ти (МБОУ «СОШ № 15» - 68% от общего количества отсутствующих, МАОУ «СОШ № 9» - 50% от общего количества отсутствующих).

Во всех школах, проводящих уроки физкультуры в бассейне «Дельфин», в большинстве классовколичество учащихся, присутствующих на уроке, превышает численность, рассчитанную с учетом нормативов по СанПиН 2.1.2.1188-03 (нормативную вместимость малой и большой чаши).

При принятии решения об осуществлении дополнительного финансирования из бюджета города на проведение уроков физической культуры по программе «Плавание» в бассейне «Дельфин» Управлением образования:

1) не учтены потребности и возможность организации данных уроков для левобережных школ города Усть-Илимска в муниципальном бассейне «Олимпиец» на безвозмездной/возмездной основе, что, в том числе, имело последствия в виде незаконного проведения уроков физической культуры МАОУ «Городская гимназия № 1» за счет средств родителей;

2) не приняты меры по надлежащему юридическому обеспечению процесса заключения подведомственными общеобразовательными учреждениями муниципальных контрактов, идентичных по своему содержанию и форме, в том числе по соблюдению действующего законодательства о контрактной системе, детальному анализу цен потенциального арендодателя;

3) примененный подход к распределению ассигнований между школами, в том числе отсутствие согласования с учреждениями необходимого количества часов программы, времени посещения бассейна, фактически привел к наличию многочисленных проблем при реализации программы «Плавание», в том числе ставящих под угрозу безопасность учащихся, а также снижению качества образовательного процесса.

При организации проведения подведомственными общеобразовательными учреждениями уроков физической культуры по программе «Плавание» на территории муниципального образования город Усть-Илимск, Управлением образования:

- не обеспечен надлежащий контроль за деятельностью подведомственных муниципальных образовательных учреждений;

- не приняты меры по эффективному и результативному использованию бюджетных средств, доведенных в 2018-2019 гг. до общеобразовательных учреждений в качестве финансового обеспечения выполнения ими муниципального задания.

По результатам проверки также установлены следующие нарушения:

1) в нарушение Закона № 223-ФЗ у всех автономных учреждений, реализующих образовательную программу «Плавание», кроме МАОУ «Экспериментальный лицей «НОК», отсутствуют размещенные положения о закупках.

При этом размещенное МАОУ «Экспериментальный лицей «НОК» Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «Экспериментальный лицей «НОК», в нарушение пункта 3 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ утверждено приказом директора, а не наблюдательным советом данного автономного учреждения, в связи с чем правовые основания для применения данного Положения отсутствуют;

2) в нарушение частей 3, 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ все муниципальные контракты на аренду бассейна «Дельфин» в 2018-2019 гг. на сумму 8 383,33 тыс. руб. заключены без обоснования цены контрактов. При надлежащем соблюдении норм действующего законодательства о контрактной системе по обоснованию цены контракта, в том числе с учетом применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), затратного метода, достоверно установлено, что цена контрактов, заключенных с ООО «Илим-Ресурс» на аренду бассейна «Дельфин», является необоснованной и завышенной, как минимум на 1,5 млн. рублей.

Так, при сравнительном анализе цен на платные услуги ООО «Илим-Ресурс» для всех категорий потребителей и цен по заключенным контрактам с общеобразовательными учреждениями установлено, что цена на аренду чаш бассейнов для муниципальных учреждений меньше, чем для иных организаций на 24% по малой чаше, на 17% по большой чаше. При этом стоимость 1 посещения 1 человеком, исходя из указанной в контрактах пропускной способности (40 человек большая чаша, 16 человек малая чаша) **больше, чем для иных категорий потребителей города Усть-Илимска** по абонементам на 12 посещений, **нежели чем для бюджетных учреждений**;

3) в нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлены случаи нарушения 2-мя учреждениями сроков оплаты по контрактам, заключенным с ООО «Илим-Ресурс» (МАОУ «СОШ № 12», МАОУ «Экспериментальный лицей «НОК») на сумму 1 698,96 тыс. руб., что, в свою очередь, при реализации ООО «Илим-Ресурс» права потребовать уплаты пени повлечет дополнительные расходы бюджета города в размере 12,82 тыс. руб.;

4) в нарушение статьи 525 Гражданского кодекса РФ реализация образовательной программы «Физическая культура» по направлению «Плавание» осуществлялась МАОУ «Городская гимназия № 1» в муниципальном бассейне «Олимпиец» (в начале 2018 года) без заключения муниципального контракта (за счет средств родителей обучающихся);

5) в нарушение статьи 6.1 Закона № 223-ФЗ на территории муниципального образования город Усть-Илимск отсутствовал какой-либо порядок осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности, что в свою очередь, увеличивает риски совершения нарушений законодательства в данной сфере;

6) в нарушение статей 158, 174.2 БК РФ Управлением образования нарушен порядок планирования бюджетных ассигнований в части доведения объемов финансирования МАОУ «СОШ № 7 им. Пичуева Л.П.» в размере 1 983,81 тыс. рублей на проведение уроков физической культуры в бассейне «Дельфин» при отсутствии данного направления в образовательной программе учреждения.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес Администрации города Усть-Илимска и Управления образования внесены представления.

Администрацией города Усть-Илимска разработан и утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности (постановление Администрации города Усть-Илимска от 10.06.2020 г. № 309).

Управлением образования по результатам рассмотрения представления издан приказ, согласно которому руководители общеобразовательных учреждений должны в срок до 31 июля 2020 года представить расчеты начальной максимальной цены контрактов аренды с единственным поставщиком, **планируемых** к заключению в 2020 году. Расчеты начальной максимальной цены контрактов не произведены в связи с отсутствием финансирования уроков физкультуры по программе «Плавание».

С учетом результатов проведенного мероприятия при заключении муниципального контракта на проведение тренировочного процесса спортсменов, зачисленных в МБУ «Спортивная школа «Лесохимик» с сентября по декабрь 2020 года (с учетом перехода с аренды бассейна на оплату по абонементам) экономия бюджетных средств составила 1 261 тыс. руб.

**3.** По результатам контрольного мероприятия «Проверка образовательных учреждений города Усть-Илимска в части использования муниципального имущества, бюджетных средств в целях организации мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) образования за 2018, 2019 годы» установлено, что в большинстве своем муниципальные учреждения не имеют на праве собственности оборудования систем видеонаблюдения, систем контроля управлением доступом.

Обеспечение муниципальных учреждений собственным оборудованием экономически эффективно и результативно.

Заключенными между ООО «Телнет», ООО «Безопасный город» и учреждениями договорами безвозмездного пользования системами видеонаблюдения и СКУД, в рамках законодательно предоставленной возможности **обязанность поддерживать оборудование в исправном состоянии посредством осуществления его сервисного обслуживания** напрямую возложена на ООО «Телнет», ООО «Безопасный город» соответственно.

При наличии заключенных договоров безвозмездного пользования системами видеонаблюдения и СКУД, **не предполагающих оплату учреждениями** услуг сервисного обслуживания, объектами контроля ежегодно заключались и оплачивались контракты на сервисное обслуживание видеонаблюдения и на сервисное обслуживание СКУД в детских садах.

Условиями заключенных контрактов на сервисное обслуживание СКУД в дошкольных учреждениях предусмотрено, что акты оказанных услуг должны подписываться и оплачиваться **ежемесячно**, при этом Перечнем выполняемых работ при плановом техническом обслуживании электронных замков предусмотрено, что данные работы **проводятся не реже 1 раза в квартал.**

Фактически учреждениями в проверяемом периоде акты с указанием «Услуга сервисного обслуживания системы СКУД» подписывались и оплачивались ежемесячно за полный объем работ.

Первоначальное приобретение электронных бесконтактных брелоков с персональными данными о владельце, обеспечивающих доступ в образовательную организацию по системе контроля и управления доступом «Безопасный город», **должно быть обеспечено за счет средств соответствующего бюджета**, поскольку является неотъемлемой частью системы обеспечения безопасности.

При сопоставлении сведений о лицах, которым предоставлен доступ, и фактической посещаемостью детей детского сада установлено, что **установленные СКУД в детских садах не позволяют в полном объеме** решить основную задачу системы контроля управления доступом, для которой она предназначена.

Исходя из того, что пропускной режим в детских садах для родителей (законных представителей) предусматривает ограниченное количество часов посещений (в среднем 2 часа утром, 2 часа вечером), **фактически возникает ситуация невозможности контроля доступа в данный период времени при интенсивном потоке посетителей** (доступ по идентификатору одного посетителя позволяет осуществлять проход в здание следом идущим иным лицам при открытой двери).

В школах турникеты были установлены в рамках Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, заключенных между школами, советами образовательных учреждений и ООО «Безопасный город».

Ранее, до 2020 года, между школами и ООО «Безопасный город» были заключены договоры на оказание услуг по сервисному обслуживанию СКУД на 10 лет, согласно которому Исполнитель обязуется безвозмездно оказывать услуги по сервисному обслуживанию СКУД.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что **фактически размер платы 300 руб. от родителей (законных представителей) являлся ничем иным, как платой за содержание турникетов, установленных в школах.**

При этом соответствующее информирование родителей о входах/выходах детей являлось лишь дополнительной услугой.

**С 01 января 2020 года** с ООО «Безопасный город» были заключены контракты на сервисное обслуживание турникетов, по которым оплата сервисного обслуживания **осуществляется за счет средств бюджета города** в размере 15 000 руб. за 1 комплект, состоящий из 2-х турникетов.

Так, расходы на сервисное обслуживание турникетов, оплачиваемые с 2020 года из бюджета города, обеспечивают в среднем 90% «собираемости», ранее уплачиваемой родителями платы за счет собственных средств.

Положения Постановлений Правительства РФ № 1235, № 1006 фактически обязывают хранить данные видеонаблюдения в течение одного месяца.

При этом контрактами с ООО «Телнет» предусмотрена формулировка «до 30 календарных дней», что позволяет ООО «Телнет» осуществлять соответствующее хранение архивов от 1 до 30 календарных дней.

**Данные условия прямо нарушают нормы** действующего законодательства по соблюдению мер антитеррористической защищенности объектов (территорий) образования.

При наличии обязательного условия контрактов о хранении видеозаписей исключительно на серверах ООО «Телнет», в подавляющем большинстве случаев (91%) в составе переданного оборудования системы видеонаблюдения присутствует и установлен видеорегистратор с жесткими дисками, позволяющий осуществлять хранение информации на территории самого учреждения.

По состоянию на 10.09.2020г. доступ к видеокамерам и архивам МО МВД России «Усть-Илимский» предоставлен только в отношении 17-ти из 35-ти (или 49%) обслуживаемых ООО «Телнет» муниципальных учреждений.

Соответствующее незначительное количество учреждений, по которым предоставлен доступ МО МВД России «Усть-Илимский» **само по себе исключает достижение общей концепции построения системы Безопасный город в Усть-Илимске** и не свидетельствует о повышении в полном объеме эффективности мер оперативного взаимодействия с правоохранительными органами.

Согласно пояснениям ООО «Телнет» на сегодня проект оформился как общегородской проект «Безопасный Город».

30.12.2015 г. между Муниципальным образованием город Усть-Илимск, МКУ «ЕДДС» и ООО «Телнет» было заключено соглашение о социально-экономическом сотрудничестве.

В настоящее время, как в МКУ «ЕДДС» отсутствуют сведения с камер, размещенных в муниципальных образовательных учреждениях, так и в МО МВД Росси «Усть-Илимский» данные сведения имеются в незначительном объеме.

В данном случае, термин «Безопасный город в Усть-Илимске» **при взаимоотношениях с муниципальными образовательными учреждениями** является ничем иным, как индивидуальным коммерческим проектом компании взаимосвязанных частных организации и **не является аппаратно-программным комплексом «Безопасный город»** в смысле, придаваемом ему на уровне государственного регулирования.

Оказание услуг сервисного обслуживания, СКУД и Интернет осуществлялось посредством линии связи, размещенной на муниципальном имуществе(опоры освещения с правого на левый берег г. Усть-Илимска, ранее возведенные ПАО «Мегафон») без взимания платы за пользование данным имуществом, возможность взимания которой предоставлена действующим законодательством.

В отличие от ПАО «Мегафон», который до настоящего времени уплачивает в городской бюджет арендную плату за земли, ООО «Телнет» фактически пользуется городскими опорами освещения на безвозмездной основе, одновременно взимая плату за оказываемые муниципальным учреждениям услуги.

Проверкой также установлено, что для муниципального образования город Усть-Илимск более 5 лет назад ПАО «Мегафон» была фактически оборудована муниципальная волоконно-оптическая линия связи, права на которую до настоящего не оформлены, и которая в эксплуатацию не введена.

При наличии «муниципальной» линии связи с высокой пропускной способностью, **более 5 лет на территории города Усть-Илимска не предпринимались какие-либо меры по повышению эффективности использовании бюджетных средств** в рассматриваемом направлении (минимизация затрат на услуги связи, на предоставление услуг Интернета, получение дополнительных арендных доходов и пр.).

В большинстве случаев учреждениями указано на то, что анализ рынка цен на сервисное обслуживание СКУД, видеонаблюдения, услуг Интернет не проводился.

При этом даже при отсутствии прямой обязанности в Законе о контрактной системе определять и обосновывать цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком, отсутствие мер по анализу рыка цен на аналогичные, идентичные работы, услуг свидетельствуют о непринятии учреждениями мер в целях эффективного использования бюджетных средств.

По результатам направленных КРК города в ходе проверки запросов установлено, что в настоящее время:

- на территории города Усть-Илимска ООО «Телнет», ООО «Безопасный город» не являются единственными организациями, способными осуществлять рассматриваемые услуги, в том числе и с приобретением оборудования за собственный счет;

- стоимость услуг по сервисному обслуживанию систем видеонаблюдения, СКУД, Интернет в г. Усть-Илимске является конкурентной.

Согласно ответу Управления образования Администрации города, при проведение подготовительных работ по организации процедуры заключения контрактов на услуги видеонаблюдения, и обслуживания систем СКУД проведен анализ рынка цен. Формы контрактов на 2021 год доработаны с учетом замечаний и предложений по проверки.

На 2021 год утверждены бюджетные ассигнования для установки систем СКУД в объеме 567,4 тыс. руб.

**4.** По результатам проверки формирования, в том числе экономического обоснования размера платы, взимаемой с родителей (законных представителе) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях, за период 2017-2019 годы установлено следующее.

В соответствии с частями 2, 3, 4 статьи 65 Закона об образовании за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, **устанавливает плату**, взимаемую с родителей (законных представителей), и ее размер.

Законодательно установленное понятие «присмотр и уход за ребенком» включает в себя **не весь комплекс мер**, организуемых образовательным учреждением в целях предоставления дошкольного образования, **а только три направления**:

1) организация питания детей;

2) организация хозяйственно-бытового обслуживания детей;

3) обеспечение соблюдения детьми личной гигиены и режима дня.

**На протяжении, как минимум 5-ти лет** (с 01.09.2014 г. по 31.12.2019 г.) размер родительской платы в городе Усть-Илимске **не изменялся.**  С учетом принятого в сентябре 2015 года постановления Правительства Иркутской областиот 30 сентября 2015 г. № 498-ПП **до 01 июля 2018 года** размер родительской платыв городе Усть-Илимске **являлся максимально возможным**.

На протяжении 1,5 лет (в период с 1 июля 2018 года до 31 декабря 2019 года) размер родительской платы составлял **87% от максимального размера,** установленного на областном уровне. **С 01 января 2020 года и до настоящего времени** размер родительской платыв городе Усть-Илимске составляет **96% от максимально возможного размера** для воспитанников групп дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) и составляет и **97% от максимально возможного размера** для воспитанников групп раннего возраста (до 3-х лет).

**На протяжении практически 1,5 лет** (с 20.08.2018 г. по 31.12.2019 г.) в г. Усть-Илимске **отсутствовали какие-либо местные льготы** для отдельных категорий родителей (законных представителей). С 2020 года постановлением Администрации города Усть-Илимска от 06.12.2019 г. № 672 предусмотрена иная форма дополнительной поддержки отдельных категорий многодетных семей в виде компенсации, не предусмотренной ни Законом об образовании, ни каким-либо иным нормативно-правовым актом РФ (возврат ранее уплаченных многодетными семьями денежных средств).

При наличии законодательно установленной возможности учредителя определять случаи и порядок снижения размера родительской платы, механизм, определенный постановлением Администрации города Усть-Илимска от 06.12.2019 г. № 672, имеет признаки порядка снижения родительской платы, который может быть установлен муниципальным нормативно-правовым актом, регламентирующим размеры родительской платы.

Его применение исключит необходимость перечисления родительской платы в полном объеме с последующим возвратом денежных средств в виде компенсации, исключив дополнительную нагрузку, как на многодетные семьи, так и работников централизованной бухгалтерии.

В муниципальном образовании город Усть-Илимск **до 30.12.2019 г. отсутствовала** какая-либо утвержденная методика расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях.

Только 30.12.2019 г. приказом Управления образования Администрации города Усть-Илимска от 30.12.2019 г. № 849 утверждена Методика расчета платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные образовательные учреждения. Изложенные формулы расчета в данной Методике расчета платы не предусматривают определения размера родительской платы в зависимости от возрастных категорий. Фактически же Управлением образования Администрации города Усть-Илимска, как в 2014 году, так и в 2019 году, при установлении размера родительской платыиспользовалась несколько иная методика расчета родительской платы, в том числе производился расчет стоимости среднедневного набора продуктов питания на 1 воспитанника отдельно для возраста до 3 лет и возраста с 3-7 лет (цена вида продукта\*норму на 1 день).

**При наличии** установления предельно максимальных размеров родительской платы на уровне субъекта РФ, Методических рекомендаций Минобрнауки России, различных норм рациона питания на 1 ребенка, **предусмотренный Методикой** расчета родительской платы **порядок определения нормативных затрат на продукты питания**, **не отвечает признакам практичности, достоверности, целесообразности**.

**Итоговый размер** родительской платы **ниже полной расчетной стоимости** расходов на 1 воспитанника (в 2014 году: для детей до 3 лет – **77%** от расходов, от 3 до 7 лет – **78%** от расходов, в 2019 году: для детей до 3 лет – **68,4%** от расходов, от 3 до 7 лет – **73,5%** от расходов).

Проверкой установлено, что при обосновании размера родительской платы взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, произведенного в декабре 2019 года, допущены арифметические ошибки. Что привело к занижению стоимости и норм отдельных продуктов питания, а также к завышению стоимости **расходов на обеспечение режима дня** **на 7 руб.**

При установлении размера родительской платы в декабре 2019 года в сравнении с 2014 годом, ее увеличение на 12% (ясли) и на 10% (сад) обусловлено в совокупности следующими причинами:

**1)** увеличением стоимости продуктов питания на 12% (ясли), на 5% (сад) с одновременным снижением стоимости исключенных в 2019 году продуктов для сада на 5,7% (витаминизированный напиток, колбасные изделия);

**2)** значительным увеличением расходов на обеспечение хозяйственно-бытового обслуживания, режима дня и личной гигиены;

**3)** уменьшением процента заложенных расходов, учитываемых в размере родительской платы (в 2014 году: ясли – 77% от общего объема расходов, сад – 78%; в 2019 году: ясли – 68,4% от общего объема расходов, сад – 73,5%).

Дополнительное финансирование расходов, связанных с организацией питания детей (приобретение продуктов питания), обеспечением хозяйственно-бытового обслуживания детей, соблюдения детьми личной гигиены и режима дня, за счет бюджета города не производилось.

При наличии в проверяемом периоде льготных категорий, по которым родительская плата не начислялась (была снижена) и не оплачивалась, какое-либо возмещение расходов на услуги по присмотру и уходу за детьми льготной категории семей за счет бюджета города не осуществлялось.

Соответственно, **расходы на присмотр и уход за детьми льготных категорий осуществлялись за счет родительской платы, вносимой родителями (законными представителями) иных детей**.

Кроме того, за счет родительской платы, вносимой родителями (законными представителями) иных детей осуществлялись расходы на присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, по которым родительская плата не взимается, и **являющимися расходными обязательствами Российской Федерации**.

Исходя из размера родительской платы, действующей в 2017-2019 гг., количества дней полного посещения в год (247 дней), количества детей данных льготных категорий в муниципальном образовании город Усть-Илимск в декабре 2019 года, общая сумма неоплачиваемой родительской платы по данным категориям льготников составила **2,9 млн. за 1 год.**

В настоящее время имеется положительная судебная практика различных муниципальных образований (г. Чита, г. Кострома, г. Владимир) о взыскании с Министерства финансов РФ убытков, сложившихся при осуществлении присмотра и ухода в отношении данных категорий детей.

При этом размер родительской платы, установленный в 2014 году, **позволял на протяжении 5 лет,** в том числе при росте цен на продукты питания, **без дополнительного финансирования средств из местного бюджета**, обеспечить финансирование:

- всех видов расходов, включенных действующим законодательством в понятие «присмотр и уход за детьми»;

- расходов на организацию питания, хозяйственно-бытовое обслуживание, обеспечение режима дня и личной гигиены для детей льготной категории, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты родительской платы;

- иных расходов дошкольных образовательных организаций, не относящихся к расходам по присмотру и уходу за детьми, не подлежащих включению в состав родительской платы. Исходя из смысла законодательно установленного понятия «присмотр и уход за детьми», положений части 4 статьи 65 Закона об образовании, расходы на электротехнические, сантехнические материалы, санитарно-эпидемиологические услуги, сервисное обслуживание систем контроля управления доступом (СКУД), приобретение материалов (краска, песок, шпатлевка и др.), услуг поверки средств измерения, транспортировки отходов относятся к услугам по содержанию имущества дошкольной организации и **не могут обеспечиваться за счет родительской платы (данные расходы составляли порядка 2 637 тыс. руб. в год).**

Проверкой установлено, что при заключении контрактов по итогам проведенных электронных аукционов, детскими садами **на постоянной основе** производилось расторжение контрактов по соглашению сторон (за исключением отдельных единичных случаев) в связи с отсутствием необходимости в поставке товаров.

При заключении по результатам аукционов контрактов на поставку продуктов питания в 2017-2019 гг. на сумму 14 млн. рублей, расторжение контрактов произведено **на сумму 37 млн. рублей или на 24,5%**.

В указанной ситуации фактически присутствует риск отказа поставщиков от заключения соглашения сторон, и у поставщика возникнет право потребовать от заказчика возмещение понесенных расходов (ущерба), связанных с невыборкой заказчиком запланированного объема товара.

Данное направление требует более детального и обоснованного подхода, как, в первую очередь, со стороны дошкольных образовательных учреждений, так и при централизованном планировании закупок продуктов питания специалистами МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования», Управления образования в форме соответствующего контроля.

Помимо некачественного и недостоверного планирования объемов закупок продуктов питания, одной из причин снижения необходимого количества (объема) продуктов питания может являться соответствующее **потребление продуктов питания** **в объеме, ниже запланированного.**

Исходя из анализа формирования и обоснования размеров родительской платы, планирования закупок, потребления продуктов питания, установлено, что:

1) фактическая закупка и потребление детьми продуктов питания не соответствует порядку обоснования размера родительской платы в части их перечня и норм, в том числе производится замена продуктов на менее дорогостоящие, снижение норм потребления, что позволяет устанавливать размеры родительской платы в размере, ниже расчетной, в пределах максимального размера, установленного на областном уровне.

При этом Методическими рекомендациями Минобрнауки России путем установления критерия «в соответствии с нормами СанПиН 2.4.1.3049-13 9» не исключает возможности осуществлять обоснование размера родительской платы с учетом допустимой замены продуктов одним видом на другие;

2) отсутствие расходования средств родительской платы на направления, не относящиеся к комплексу мер, направленных на организацию питания, обеспечение административно-хозяйственного обслуживания, личной гигиены и режима дня, а также на льготников без дополнительного финансирования из бюджетов разных уровней, **позволит повысить качество питания** воспитанников дошкольных образовательных учреждений муниципального образования город Усть-Илимск;

3) результаты проведенной проверки, многообразие различных справочников рецептур, утвержденные суточные рационы питания воспитанников и пр. *являются основой для совершенствования системы питания воспитанников в детских садах города Усть-Илимска в будущем.*

Управление образования Администрации города Усть-Илимска в рамках исполнения представления КРК города проведена работа по внесению изменений в Методику расчета размера родительской платы. Вырабатывается механизм решения финансирования расходов на присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

**5.** По результатам проверки законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 годах на организацию мероприятий по доставке воды населению, проживающему в домах, не обеспеченных централизованной системой водоснабжения установлено следующие.

Органы местного самоуправления обязаны обеспечить функционирование нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) организовать подвоз питьевой воды на территории, не обеспеченной централизованной системой водоснабжения, только для питья, приготовления пищи, умывания, удовлетворения санитарно-гигиенических потребностей человека и обеспечения санитарно-гигиенического состояния помещения по минимальным нормам, утвержденным постановлением Правительства РФ, в расчете на человека в сутки.

На территории муниципального образования город Усть-Илимск не имеет централизованного водоснабжения в значительной своей части только индивидуальный жилой сектор поселка Высотный. Не подключены к центральной системе водоснабжения жилые дома в 16 микрорайоне по ул. Осиновая и ул. Ольховая.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о водоснабжении в сфере холодного водоснабжения регулированию подлежит, в том числе, **тариф на подвоз воды**.

В период с 26.04.2018 г. по 30.06.2019 г. тариф на подвоз питьевой воды **не был установлен**.

Постановлением Администрации города Усть-Илимска от 19.06.2019 г. № 333 (с учетом решения тарифной комиссии) на период с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. и с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г. для населения, проживающего в домах, не обеспеченных централизованной системой холодного водоснабжения, тариф на подвоз питьевой воды установлен в размере **449,52 руб./куб.м.**

Действующий в настоящее время комплекс мер, принимаемых для организации подвоза питьевой воды, имеет между собой неясности и противоречия.

При проведении ежегодно аукционов на приобретение услуг по подвозу воды, победителем которых может являться любое лицо, предложившее наименьшую цену контракта, постановлением Администрации города Усть-Илимска от 19.06.2019 г. № 333 установлен *тариф на подвоз питьевой воды, осуществляемый индивидуальным предпринимателем Кузнецовым В.И.* на период с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. **и с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г.**

На территории муниципального образования город Усть-Илимск в 2018-2019 гг. Департаментом жилищной политики по результатам проведенных аукционов в электронной форме, заключались муниципальные контракты на оказание услуг по доставке питьевой воды автотранспортом населению города Усть-Илимска, проживающему в домах, не обеспеченных централизованной системой холодного водоснабжения.

По результатам проведенной проверки установлено, что при осуществлении закупок по оказанию услуг подвоза питьевой воды к домам, необеспеченным централизованной системой холодного водоснабжения, Департаментом жилищной политики в полном объеме не предприняты меры по обоснованию начальной (максимальной) цены контрактов.

Начальная (максимальная) цена контрактов формировалась вне зависимости от направленных коммерческих предложений, снижалась до утвержденных лимитов бюджетных обязательств, которые значительно ниже, чем по данным коммерческим предложениям. Ни одно из представленных коммерческих предложений не содержало подробный расчет предлагаемой потенциальными исполнителями цены контрактов, как и запрос Департамента не предусматривает его представления.

При этом при утверждении тарифа на подвоз воды в размере 449,52 руб./куб. м.фактически учтены все обоснованные затраты предпринимателя, а также рентабельность при оказании услуги.

При наличии экономически обоснованного тарифа на подвоз воды **отсутствовала необходимость в проведении Департаментом дополнительной закупки.**

В частности, данное мероприятие может быть организовано собственными силами посредством подведомственного муниципального учреждения, для которого будет утвержден соответствующий тариф.

На протяжении 2-х лет объем доставки питьевой воды являлся практически одинаковым 1727 м3 в 2018 году, 1860 м3 в 2019 году, **стоимость доставки 1 м3** составляла 1 590,99 руб. в 2018 году, 1 110,69 руб. в 2019 году.

За доставку воды по условиям заключенных контрактов взималась плата с потребителей. При этом **взимание с Потребителей** платы за доставку питьевой воды в период с 01.05.2018 г. по 30.06.2019 г. **осуществлялось при отсутствии утверждённых тарифов.** За 2018-2019 год в бюджет города было перечислено **1 481 370,80 руб.**

В нарушение условий заключенных муниципальных контрактов Исполнителями в 2018-2019 гг. **на систематической основе** **нарушались сроки перечисления в бюджет** города платы за подвоз воды от 4 до 13 дней. **Департаментом жилищной политики не предпринимались меры по привлечению исполнителей к соответствующей ответственности,** а именно, **не предъявлены к оплате проценты за пользование чужими денежными средствами в размере 1 307,18 руб.**

**Департаментом жилищной политики также не предпринимались какие-либо меры по привлечению исполнителей к ответственности за неисполнение обязательств по ежемесячному представлению заказчику оформленных каждому Потребителю приходных ордеров,** подтверждающих получение Исполнителем наличных денежных средств, за что условиями контрактов предусмотрена ответственность в виде штрафа 1000 руб. за каждый такой факт. Соответствующая сумма штрафа составит **22 000 руб.**

При отсутствии оформления приходных ордеров и одновременным превышением в несколько раз стоимости 1м3 подвоза воды в сравнении с размером платы, взимаемой с потребителей, создаются условия, при которых:

- для Исполнителя возникает возможность при отсутствии фактического оказания услуг в необходимом объеме, соблюдать условия контракта, в том числе «возвращать» в бюджет города часть размера стоимости подвоза 1м3 воды, предусмотренную контрактом;

- у муниципального заказчика исключается возможность осуществления контроля соблюдения Исполнителем обязательств по доставке воды до каждого потребителя.

Проверкой установлено, что на протяжении двух лет (2018-2019 годы) график доставки питьевой воды на территории города Усть-Илимска к домам, необеспеченным централизованной системой холодного водоснабжения, **в подавляющем большинстве случаев не соблюдался.**

При этом Департаментом меры ответственности к Исполнителям услуг не предъявлялись, за исключением 1 случая в 2019 году (предъявлен штраф в размере 1000 руб.).

Доставки питьевой воды осуществлялась не для всех жителей, что обусловлено наличием индивидуальных скважин для забора воды, водоразборных колонок общего пользования, расположенных вблизи отдельных домов, наличием «летнего водопровода» на отдельных домовладения.

Проверкой также установлено, что объемы доставленной воды в разрезе адресов варьируются независимо от количества проживающих по адресу людей, фактический объем доставленной воды превышает установленные минимальные нормы.

То есть, объем подвоза питьевой воды на территории города Усть-Илимска не обусловлен каким-либо расчетом по нормам, а обусловлен исключительно волеизъявлением граждан.

К примеру, потребностями граждан, кроме питья, приготовления пищи, умывания, удовлетворения санитарно-гигиенических потребностей человека и обеспечения санитарно-гигиенического состояния помещения, может являться полив земельного участка, водоснабжение, приготовление пищи для сельскохозяйственных животных и пр.

В данном случае, у органов местного самоуправления отсутствует обязанность по подвозу воды для указанных целей, в том числе и по цене, в несколько раз превышающей размер утвержденного тарифа.

Объекту контроля направлено предписание: принять меры по предъявлению исполнителям муниципальных контрактов требований об уплате процентов за пользование чужими денежными средствами и штрафа за неисполнение обязательств по ежемесячному представлению заказчику оформленных каждому Потребителю приходных ордеров. Срок исполнения предписания до 15 февраля 2021 года.

**6.** По результатам проверки законного, результативного (эффективного и экономного) законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств, направленных в 2017, 2018, 2019 годах на компенсацию расходов депутатам Городской Думы города Усть-Илимска установлено следующее.

В муниципальном образовании город Усть-Илимск порядок предоставления материальных гарантий депутатам, осуществляющим полномочия на непостоянной основе, регламентирован Положением о порядке и размере компенсации расходов депутатам Городской Думы города Усть-Илимска и возмещения транспортных расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий на непостоянной основе, утвержденным решением Городской Думы города Усть-Илимска от 09.06.2015 г. № 12/89.

Ранее, до принятия данного Положения действовал Порядок обеспечения материально-финансовых условий осуществления депутатами Городской Думы своих полномочий, утвержденный решением Городской Думы города Усть-Илимска от 25.01.2006 г. № 31/163, который по протесту Усть-Илимской межрайонной прокуратуры был признан утратившим силу.

В проверяемом периоде 2017-2019 гг. компенсация и возмещение расходов депутатам Городской Думы составила **315,21 тыс. руб.**

В связи с принятием в 2015 году «нового Положения» расходы бюджета города на компенсацию и возмещение расходов депутатов **сократилась** по сравнению с ранее действующим Порядком **в 30 раз или практически на 3 млн. руб. ежегодно.**

В 2017-2019 годах компенсация и возмещение расходов депутатов производилась только при наличии соответствующих документов, подтверждающих понесенные расходы.

В отличие от ранее действующего Порядка, предусматривающего выплаты для всех депутатов Городской Думы, осуществляющих деятельность на непостоянной основе, в 2017-2019 годах данные выплаты осуществлялись в среднем ежегодно 1/3 части депутатов Городской Думы.

В нарушение пункта 9 Положения о порядке и размере компенсации и возмещения расходов на протяжении каждого из 2017-2019 гг. **допускались случаи нарушения срока** перечисления компенсации расходов депутатов.

Нарушение сроков перечисления в 2017 году составило от 1 до 85 дней (8 случаев), в 2018 году от 1 дня до 86 дней (7 случаев), в 2019 году - от 1 дня до 18 дней (5 случаев).

В отдельных случаях нарушение сроков перечисления компенсации депутатам обусловлено, как несвоевременностью передачи распоряжения Городской Думы города Усть-Илимска в централизованную бухгалтерию, так и несвоевременностью направления бухгалтерией заявок в финансовый орган.

**7.** По результатам комплекса проверок исполнения бюджета за 2019 год проведено 8 проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Итоги внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС оформлены заключениями по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности и направлены всем главным администраторам бюджетных средств.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств выявлено нарушений на сумму **19 668 тыс. руб. (10 случаев)**:

нарушения требований Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

несоблюдение требований пункта 10 текстовой части решения о бюджете города. В частности 5-ю ГРБС (Администрация города Усть-Илимска, Департамент недвижимости Администрации города Усть-Илимска, Департамент жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска, Городская Дума города Усть-Илимска и Управление физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Усть-Илимска) допускались авансовые платежи или 100% оплата по контрактам, предмет которых не соответствовал установленных пунктом 10 исключений;

несоблюдения требований пункта 9 текстовой части решения о бюджете города (6 413 тыс. руб.). В частности по 3-м ГРБС (Администрация города Усть-Илимска, Департамент жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска, Управление образования Администрации города Усть-Илимска) допускалось внесение изменений в сводную бюджетную роспись на основании приказов финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете города по основаниям не предусмотренных пунктом 9;

нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности (13 255 тыс. руб.). Данное нарушение установлено в отчетности Департамента жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска и Управления культуры Администрации города Усть-Илимска;

нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

отсутствие единства порядка санкционирования расходов хозяйствующего субъекта.

В целом выявленные нарушения и недостатки не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета города за 2019 год.

При этом нарушения, допущенные Департаментом жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска, Управлением образования Администрации города Усть-Илимска, Управлением культуры Администрации города Усть-Илимска, привели к искажению отдельных статей бюджетной отчетности: форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и Баланс об исполнении бюджета по коду строки 410 (форма 0503130), форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах». А соответственно и к искажению соответствующих форм консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования город Усть-Илимск.

***Результаты экспертно-аналитических мероприятий***

В 2020 году проведено **26 экспертно-аналитических мероприятий**. Наибольшее количество экспертно-аналитических мероприятий проведено в части контроля бюджета города Усть-Илимска.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий выявлено в количественном измерении **40** нарушений (недостатков), в суммовом выражении - **486 тыс. руб.**

По итогам экспертно-аналитических мероприятий устранено **16** выявленных нарушений на сумму **486 тыс. руб.**

Внесены изменения в Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам в отношении муниципальных учреждений муниципального образования город Усть-Илимск и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденное постановлением Администрации города Усть-Илимска от 22.09.2017г. № 556 (постановление Администрации города от 09.06.2020 г. № 304), в части предоставления Отчета о выполнении условий Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Утвержден новый Порядок определения объёма и условия предоставления из бюджета муниципального образования город Усть-Илимск субсидий на иные цели муниципальным бюджетным (автономным) учреждениям муниципального образования город Усть-Илимск (№ 416 от 30.07.2020 г.), в котором в том числе закреплен перечень субсидий на иные цели, право учредителя изменять размер предоставляемой субсидии в определенных случаях, обязанность учреждений отчитываться об использовании субсидии.

Утверждены типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели и типовая форма дополнительных соглашений к нему (приказ Финансового управления Администрации города Усть-Илимска от 12.05.2020 г. № 50-ОД).

Внесены изменения в Порядок составления и ведения кассового плана, утвержденного приказом Финансового управления Администрации города Усть-Илимска от 21.12.2015 г. № 103-ОД (28 сентября 2020 года).

Устранены нарушения норм [Порядк](consultantplus://offline/ref=B09957A40A7180CC718F419BB4CF593B3877894AD6EB4EADDD461FACBD5F878F593A449CF4012ED6B0D1A6546795A4E5E81BAD902112E2A0lBb5J)а формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н.

Часть замечаний и предложений, высказанных КРК города, в процессе доработки проектов нормативно-правовых актов и муниципальных программ учтены.

В 2020 году проведено одно тематическое экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использование бюджетных средств, выделенных в 2019 году на зимнюю уборку дорог, а также осуществление контроля за ходом проведения работ по зимней уборке дорог».

Направление по зимнему содержанию автомобильных дорог в муниципальном образовании город Усть-Илимск в настоящее время требует более совершенствованного, комплексного, детального подхода при проведении планирования дорожной деятельности и методов контроля исполнения Подрядчиками условий заключенных муниципальных контрактов.

В результате проведенного мероприятия выявлены проблемы с планированием расходов бюджета города на финансирование дорожной деятельности.

Действующая Методика планирования расходов бюджета на 2019-2021 годы, утвержденная Финансовым управлением Администрации города Усть-Илимска:

1) **не предусматривает подходы планирования бюджетных ассигнований** на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, **исходя из нормативов**, утвержденных постановлением Администрации города Усть-Илимска от 27.06.2016 г. № 576, **разработанных в соответствии с требованиями Закона об автомобильных дорогах**, что, в свою очередь, не обеспечивает возможность реализации норм принятого муниципального правового акта в действии;

2) предусматривает планирование расходов на содержание автомобильных дорог исключительно на основании локальных ресурсных сметных расчетов (изучение рынка цен предусмотрено только для товаров и услуг).

Утвержденные Постановлением Администрации города Усть-Илимска от 27.06.2016 г. № 576 нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения муниципального образования город Усть-Илимск **не предусматривают какой-либо дифференциации по категориям дорог** (установлен единый размер для всех дорог), что не позволяет, как минимум:

- осуществлять достоверное, эффективное и рациональное планирование бюджетных ассигнований, исходя из данных нормативов;

- произвести соответствующее сравнение объема выделяемых ежегодно в бюджете города денежных средств на содержание автомобильных дорог, в сравнении с нормативными потребностями на их содержание.

Действующий с 2020 года Порядок ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Усть-Илимск одновременно содержит положение о том, что планирование работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог производится с учетом нормативов финансовых затрат, и о том, что работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог при планировании предусматриваются в пределах бюджетных ассигнований бюджета города и муниципального дорожного фонда, что свидетельствует о неопределенности в вопросе финансирования дорожной деятельности.

Общая стоимость начальной (максимальной) цены контрактов по зимнему содержанию автомобильных дорог (механизированная и ручная очистка дорог) согласно локальным ресурсным сметным расчетам составила **на 2019 год 90,2 млн. рублей**, что **на 27,2 млн. рублей больше, чем в 2018 году** (63 млн. рублей).

По результатам проведенных торгов среднее снижение НМЦК по контрактам на 2019 год составило **1,4% или на 1,6 млн. рублей**, в отличие от 2018 года – на 12,3 млн. рублей или на 16%.

Надо отметить, что при фактическом увеличении в 1 полугодии 2019 года объемов финансирования работ по содержанию дорог в зимний период, количество предписаний, выданных в 1 полугодии 2019 года, **значительно ниже**, чем в 1 полугодии 2018 года.

**Фактическое исполнение контрактов** по зимнему содержанию дорог в 1 полугодии 2019 года в отличие от 2 полугодия 2019 года (в среднем 99%) составило:

- по механизированной очистке в зимний период **68%** в правобережной части города, **83%** в левобережной части города;

- по ручной очистке в зимней период **86%** в правобережной части города, **98%** в левобережной части города.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований на зимнее содержание дорог по итогам 1 полугодия 2019 года составил **13 млн. рублей. Основной причиной** неосвоения бюджетных ассигнований по итогам 1 полугодия 2019 года **является завышение объемов работ в локально-ресурсных сметных расчетах** **в виде «задвоения»** количества квадратных метров площади дорог, подлежащей очистки, при умножении площади дорог не только на периодичность механизированной очистки, но и на количество проходов.

При анализе исполнения контрактов установлено, что на систематической основе Подрядчиками нарушались сроки представления приемо-сдаточных документов по результатам выполнения работ за отчетный месяц. Департаментом жилищной политики на постоянной основе осуществлялись выездные проверки, в основном на следующий день после предоставления ежедневной информации о выполненных объемах работ. Также по всем муниципальным контрактам присутствовали претензии Департамента по вопросу своевременности представления графиков выполнения работ, их содержания. При этом при наличии выявленных нарушений по содержанию автомобильных дорог в зимний период, Департаментом жилищной политики в итоге не предъявлялись штрафные санкции за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по муниципальным контрактам, не имеющих стоимостную оценку.

При анализе подписания приемо-сдаточных документов за декабрь 2019 года установлено, что приемо-сдаточные документы предоставлялись Подрядчиками, как минимум 3 раза.

На обращение Подрядчика представить копии актов проверок, Департамент какие-либо акты проверок не представил, в письменном ответе ограничился констатацией фактов, дат представления Подрядчиками документов, их возврата на доработку. При этом в обращении Подрядчик указывал на отсутствие претензий при приемке работ в течение месяца по ежедневным отчетам.

Основными проблемами при приемке работ в 4 квартале 2019 года являлись вопросы определения фактического объема работ по погрузке и вывозке снега.

При планировании работ по снегоочистке, вывозке снега и составления соответствующих локальных-ресурсных сметных расчетов на механизированное содержание дорог в зимний период, **надлежащим является только комплексный подход, учитывающий многочисленные факторы**, в том числе: особенности местности, исследования автомобильных дорог на предмет наличия участков снегозаносимости, данные метеорологического наблюдения на протяжении не одного периода и пр.

В настоящее время в муниципальном образовании город Усть-Илимск данное направление является ненадлежаще комплексно исследовано, что фактически повлекло наличие споров между Заказчиком и Подрядчиками по вопросу фактически выполненных в декабре 2019 года работ по вывозке снега.

В 2020 году КРК города проведен комплекс экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты решений Городской Думы города Усть-Илимска об исполнении бюджета муниципального образования город Усть-Илимск за 2019 год, о внесении изменений в бюджет города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, о бюджете города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также для подготовки ежеквартальной информации о ходе исполнения бюджета города за 2020 год. В целях реализации поставленных задач проведено 9 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам **внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета** за 2019 год установлено что показатели, отраженные в приложениях к проекту решения Городской Думы «Об исполнении бюджета города за 2019 год», идентичны показателям годового отчета об исполнении бюджета города за 2019 год и согласуются с показателями годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

При этом выявленные нарушения и недостатки в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств привели к искажению следующих форм консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования город Усть-Илимск:

- Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда ([ф. 0503320](consultantplus://offline/ref=C4B910CA5D096C4563EEAA0975AE267101983C58FB0837F5F895500E32C2B6592A9837574F8CBE9510459B7035D2ECC72F5004CB35CBfA28J));

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ([ф. 0503369](consultantplus://offline/ref=218A35AA1FE226917619CB9057E4B6BB2A7302F5B497DB49124D2BA7914CA8F249F577B67797030634DB10074D882191B3C0A9169884AEQ135J)).

В целом выявленные нарушения и недостатки не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета города за 2019 год.

Анализ исполнения бюджета города за 2019 год с учетом проводимых уточнений прогнозных поступлений доходов в течение финансового года свидетельствует, что проблема обеспечения точности прогнозирования показателей, принимаемых при расчете доходов бюджета города, по-прежнему остается актуальной. Недостаточно точное планирование доходов бюджета, в ряде случаев, обусловлено объективными причинами. Данная ситуация носит системный характер.

Анализ исполнения бюджета города по расходам не исполнен на 3,7% от утвержденного объема бюджетных ассигнований (на 01.01.2020 г. не исполнено 107 107 тыс. руб.).

При анализе достижения запланированных значений показателей установлено, что некоторые показатели не достигнуты, по многим показателям установлено фактическое превышение значений целевых индикаторов над плановыми.

Складывающаяся на протяжении ряда лет ситуация с формированием показателей (индикаторов) свидетельствует о **недостаточном качестве их планирования при формировании и утверждении муниципальной программы,** а такжеоб отсутствии мотивации ответственного исполнителя в повышении эффективности реализации муниципальной программы в целом. Что в свою очередь не позволяет объективно оценивать эффективность и результативности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города сформулированы предложения, которые исполнены в отчетном финансовом году.

В рамках осуществления **полномочий по экспертизе проектов местного бюджета** в течение 2020 года подготовлены 4 заключения на проекты решений Городской Думы города Усть-Илимска «О внесении изменений в решение Городской Думы города Усть-Илимска от 25.12.2019 г. № 7/35 «О бюджете города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

По результатам проведенных экспертиз отмечались отдельные недостатки при формировании изменений расходной части бюджета города на 2020 год, в том числе недостаточность предлагаемых объемов бюджетных ассигнований на исполнение уже принятых бюджетных обязательств.

КРК отмечалось, что предлагаемый размер дефицита бюджета на 2020 год превышал максимальный уровень (**7,5%**), установленный соглашениями по реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования город Усть-Илимск по бюджетным кредитам.

В соответствии с Планом работы КРК города на 2019 года подготовлено заключение **на проект решения** Городской Думы города Усть-Илимска «О бюджете города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

В муниципальном образовании город Усть-Илимск **в 2020 году** прекращает действоватьКонцепция социально-экономического развития муниципального образования город Усть-Илимск до 2020 года (утв. решением Городской Думы города Усть-Илимска 23 марта 2011 года (№25/145). Новая Стратегия социально-экономического развития муниципального образования города Усть-Илимска не утверждена.

Таким образом, проект бюджета города и представленные к нему материалы не дают взаимоувязанную и комплексную оценку достижения приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования город Усть-Илимск на период 2021-2023 годов, результативность планируемых расходов.

Установлены отдельные нарушения и недостатки в формировании доходной и расходной частей бюджета.

Так, в представленном проекте бюджета города доходы по налоговым поступлениям сформированы в отступление от норм статьи 174.1. Бюджетного кодекса РФ. В частности прогноз поступлений по налоговым доходам, администратором которых является Межрайонная ИФНС России № 9 по Иркутской области, отражен по состоянию на 03.07.2020 г. Уточненный прогноз данного администратора значительно скорректирован в ноябре 2020 года.

Не в полном объеме обеспечена потребность на оплату труда работников казенных, бюджетных, автономных учреждений, коммунальных услуг, финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

При анализе методик прогнозирования главных администраторов доходов и перечня главных администраторов доходов бюджета (приложение № 2 к проекту бюджета города) установлено, что перечень главных администраторов доходов бюджета содержит закрепленные за ними виды (подвиды) доходов бюджета, не предусмотренные в методиках прогнозирования.

В проекте допущено случаи отражения расходов по несоответствующим целевой статьи расходов, подразделу классификации расходов бюджета.

При расчете верхнего предела муниципального долга не учтены требования, установленные по реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам.

Кроме того, по результатам экспертизы вышеуказанного проекта решения установлено, что по-прежнему остается нерешенным ряд проблем системного характера:

- не соответствие требованиям пункта 3 статьи 173 БК РФ даты утверждения Прогноза СЭР;

- не обеспеченность в полном объеме расходов бюджетными ассигнованиями, то есть спрогнозированные доходы бюджета города не обеспечивают необходимый объем ресурсов для решения задач социального и экономического развития муниципального образования город Усть-Илимск. В отсутствие дополнительных источников доходов присутствуют риски несбалансированности бюджета;

- отсутствие полноценной приоритизации мероприятий муниципальных программ, оптимизации расходов, мер по повышению эффективности расходов;

- неурегулированность процедур рассмотрения муниципальных программ (проектов) с процедурами формирования и принятия бюджета города на очередной год и плановый период.

При принятие решения об утверждении проекта бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов ряд нарушений и недостатков устранены.

В рамках **контроля за исполнением бюджета** города в 2020 году подготовлены 3 информации о ходе исполнения бюджета города за 2020 год (ежеквартальные). Подготовленные аналитические материалы направлены в Городскую Думу города Усть-Илимска и мэру города Усть-Илимска.

По результатам ежеквартального анализа исполнения бюджета установлены следующие нарушения и недостатки:

1) нарушение порядка реализации муниципальных программ. Так, в нарушение статьи 179 БК РФ и пункта 17 Порядка № 875 не представлены в КРК города для проведения финансово-экономической экспертизы 8 муниципальных программ;

2) нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения;

3) несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана;

4) в процессе исполнения бюджета города при анализе бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлены:

- нарушения требований пункта 3 статьи 219 БК РФ: приняты бюджетные обязательства по «льготному проезду» с превышением доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств Управление образования Администрация города Усть-Илимска на сумму 485,9 тыс. руб.;

- случаи не соблюдения (отступления) требований Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н при представлении и заполнении форм бюджетной отчетности.

В целях осуществления **полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований), в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ** КРК города проведена финансово-экономическая экспертиза:

- 12 проектов изменений муниципальных программ.

Проведенные экспертизы муниципальных программ **по-прежнему** свидетельствуют о системных проблемах при их формировании: недостаточная согласованность целей и задач, необеспеченность взаимосвязи мероприятий программ, количественный и содержательный состав показателей не позволяет в полной мере оценить достижение целей и решение задач, отсутствует взаимосвязь между ресурсным обеспечением программ и ожидаемым результатов реализации программ;

- 4 проектов нормативно-правовых актов: проекта решения Городской Думы города Усть-Илимска «О внесении изменений в Порядок назначения, перерасчета, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы в муниципальном образовании город Усть-Илимск, утвержденный решением Городской Думы города Усть-Илимска от 13.02.2008 г. № 71/406» (проведена дважды), проекта постановления Администрации города Усть-Илимска «Об утверждении порядка предоставления мер поддержки граждан, заключившим договоры о целевом обучении по образовательным программам среднего профессинального и высшего образования по укрупненной группе специальностей и направлений подготовки «Образование и педагогические науки», проекта решения Городской Думы города Усть-Илимска «О внесении изменений в решение Городской Думы города Усть-Илимска от 27.11.2019 г. № 5/25» (о налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования город Усть-Илимск).

Часть замечаний и предложений, высказанных КРК города, в процессе доработки проектов НПА учтены.

**Организационная, информационная и иная деятельность**

В отчетном периоде, наряду с проводимой контрольной и экспертно-аналитической деятельностью осуществлялось взаимодействие КРК города Усть-Илимска с Контрольно-счетной палатой Иркутской области, Городской Думой города Усть-Илимска, правоохранительными и надзорными органами.

КРК города подготовлена информация по 8 запросам Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Также в отчетном периоде КРК города участвовала в 6 видеоконференциях, методических семинарах, совещаниях.

Взаимодействие с Городской Думой города Усть-Илимска осуществлялось по следующим направлениям:

представление отчета о работе КРК города;

представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

выступление или участие председателя КРК города, аудитора в рамках деятельности депутатских комиссий, депутатских слушаний;

работа по подготовке информации, проведении финансово-экономической экспертизы проектов нормативно правовых актов по запросам Городской Думы города Усть-Илимска.

В отчетном периоде по поручению Городской Думы города Усть-Илимска проведено 4 мероприятия:

1) Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств, предоставленных общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение мероприятий по организации уроков физической культуры (программа «Плавание») в 208-2019 годах;

2) Проверка формирования, в том числе экономического обоснования размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях за период 2017-2019 годы»;

3) Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 годах на организацию мероприятий по доставке воды населению, проживающему в домах, не обеспеченных централизованной системой водоснабжения;

4) Анализ использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на зимнюю уборку дорог, а также осуществления контроля за ходом проведения работ по зимней уборке дорог.

С учетом заключенных соглашений, КРК города в отчетном году продолжило сотрудничество и взаимодействие с Усть-Илимской межрайонной прокуратурой, Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Усть-Илимский», Усть-Илимским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, Управлением Федерального казначейства по Иркутской области.

В рамках заключенных соглашений материалы контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования бюджетных средств, предоставленных общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение мероприятий по организации уроков физической культуры (программа «Плавание») в 2018-2019 годах» направлены в Усть-Илимскую межрайонную прокуратуру для информации и дальнейшего использования в контрольной и надзорной деятельности указанного органа.

В рамках соглашения с Межмуниципальным отделом Министерства внутренний дел Российской Федерации «Усть-Илимский» для участия в контрольном мероприятии «Проверка образовательных учреждений города Усть-Илимска в части использования муниципального имущества бюджетных средств в целях организации мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территории) образования за 2018, 2019 годы» был привлечен специалист отделения экономической безопасности и противодействия коррупции МО МВД России «Усть-Илимский».

Кроме того, в адрес Отдел в города Усть-Илимске (УФСБ России по Иркутской области) были направлены материалы вышеуказанной проверки.

Методологическая деятельность КРК города в 2020 году в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании 10 стандартов внешнего муниципального контроля.

Организационная работа направлена на обеспечение эффективного функционирования КРК города, совершенствования организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Коллегией КРК города проведено 18 заседаний, на которых рассмотрено 25 вопросов.

Реализация принципа гласности в деятельности КРК города в основном осуществлялась посредством публичного представления информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах. В течение 2020 года систематически размещались результаты деятельности на официальном сайте КРК города (<http://krk.ust-ilimsk.ru/>).

По состоянию на 31.12.2020 г. в КРК города работало 5 сотрудников. Все сотрудники, замещающие должности муниципальной службы, имеют высшее профессиональное образование, в том числе экономическое – 3 сотрудника и юридическое – 2.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в целях определения соответствия муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы в 2020 году проведена аттестация 4 муниципальных служащих.

В 2021 году КРК города Усть-Илимска продолжит осуществление внешнего муниципального финансового контроля в рамках Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках возложенных действующим законодательством полномочий запланировано проведение 5 контрольных мероприятий, а также проведение экспертно-аналитических мероприятий с учетом поручений Городской Думы города Усть-Илимска, предложений мэра города Усть-Илимска и Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Важной составляющей в работе КРК города Усть-Илимска является повышение качества контрольной и экспертно-аналитической работы, оказание методической помощи при осуществлении внешнего финансового контроля.

Приоритетными направлениями в работе КРК города в 2021 году остается контроль за законностью, результативностью использования бюджетных средств на всех этапах бюджетного процесса, мониторинг достижения национальных целей через реализацию региональных проектов.

Председатель Э.К. Неганова